

CIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN (20806)

Profesores: Joan Subirats (grupo 01) y Joaquim Brugué (grupo 02)

BLOQUE I: INTRODUCCIÓN Y CONCEPTOS BÁSICOS

I.1. Introducción de programa. Papel de la materia dentro de la carrera y dentro del itinerario de la administración pública.

I.2. La Administración Pública. Administración y Estado. Regulación e intervención. El papel de la Administración en la sociedad contemporánea. Administración, política y políticas públicas.

I.3. La Evolución de la Administración Pública y de sus funciones. Los diferentes modelos de administración pública. Las Administraciones públicas en España. Administración y sector público.

I.4. La Administración Pública como Objeto de Estudio. Diferentes aproximaciones y tradiciones en el estudio de las administraciones públicas. Ciencia política y ciencia de la administración. La ciencia de la administración en España.

BLOQUE II: LA ANATOMIA DE LAS AA.PP.

II.5. La Administración Central y Periférica. Dimensión. Gobierno y complejo presidencial. División y organización ministerial. Delegaciones del gobierno.

II.6. La Administración Autonómica. Diferentes tipos y marco legislativo. La figura del presidente y la división departamental. La organización de la Generalitat.

II.7. La Administración Local. Los municipios, las provincias y los consejos comarcales. Órganos técnicos y órganos políticos.

II.8. Otros Organismos. Organismos autónomos y empresas públicas. Descentralización funcional en la administración pública.

II.9. Recursos Humanos y Recursos Financieros. Los empleados públicos: tipos y mecanismos de acceso. Ingresos, gastos y presupuesto.

BLOQUE III: LA ACTUACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

III.10. DIFERENTES ELEMENTOS: DECISIÓN, IMPLEMENTACIÓN, EVALUACIÓN Y RELACIÓN CON EL ENTORNO.

III.A. MODELOS DE DECISIÓN PÚBLICA

III.11. El Objeto de la Decisión Pública. Las diferentes alternativas de una visión histórica. La dimensión ética de las decisiones públicas.

III.12. Los Sujetos de la Decisión Pública. Administradores, políticos y tecnócratas. El liderazgo en el ámbito público

III.13. Modelos de Toma de Decisiones. Análisis de los modelos demográficos, racionales, incrementales, estratégicos, etc.

III.14. Una visión integrada de los Mecanismos de Decisión Pública. Modelos de estado y modelos de toma de decisiones. Introducción de la variable político-ideológica.

III.15 Estudio de un Caso.

III.B MODELOS DE IMPLEMENTACIÓN

III.16 Teoría de la Implementación. Definición del concepto. Elementos del proceso implementador. Aproximación top-down y bottom-up.

III.17. De la Gestión de la Continuidad a la Gestión de la Incertidumbre. Principios y conocimientos en la gestión pública. Evolución de las formas de gestión.

III.18. La Organización Burocrática. Introducción a la teoría de la organización. Ventajas y dificultades del modelo burocrático.

III.19. La Organización Postburocrática. Crisis del modelo burocrático y emergencia del postburocrático.

III.20. Conclusiones. Políticas públicas y gestión pública. Relaciones con el contexto socio-político y económico.

III.21. Estudio de un caso.

III.C. EVALUACIÓN I CONTROL

III.22. Criterios Normativos y Positivos en la Evaluación de la actuación Pública. Impacto de la administración pública. El equilibrio entre el sector público y el privado. Evaluación y legitimización.

III.23. Controles Internos y Externos en la Administración pública española. Organismos controladores y evaluadores. El papel de los ciudadanos.

III.24. Modelos de Evaluación. Tipo de evaluación: de resultados, de calidad, control de gestión. Economía, eficiencia y eficacia: definiciones e indicadores.

III.25. Estudio de un caso.

BLOQUE IV: LA MODERNIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA HOY

IV.26. Los casos de GB, EEUU, Francia, y Suecia. Tipos y contenido de los programas. Organismos modernizadores. Lecciones de las experiencias analizadas.

IV.27. El caso del Estado español. Explicación y discusión.

BIBLIOGRAFIA DE CONSULTA

BLOQUE I:

- Mayntz, R. (1985) *Sociología de la Administración Pública*, Madrid, Alianza ed.
- Subirats, J. (1991) **“La Administración Pública como Problema”**. Documentación Administrativa, 224-225.
- Meny, Y. y Thoenig, J.C. (1992) *Las Políticas Públicas*, Barcelona, Ariel.
- Baena del Alcázar, M. (1985) *Curso de Ciencia de la Administración*, Madrid, Tecnos.
- Timsit, G. (1987) *Administrations et Etats: Etudes Comparée*, París, PUF.
- Rosenbloom, D.H. (1986) *Public Administration*, New York, Random House.

BLOQUE II:

- Baena de Alcázar, M. (1992) *Instituciones Administrativas*, Madrid, Marcial Pons.
- Nieto, A. (1984) *La Organización del Desgobierno*, Barcelona, Ariel.
- López-Nieto (1989) *La Administración Pública en España*, Barcelona, Ariel.
- Quermonne, J.L. (1993) *La Organización Administrativa del Estado*, Barcelona, EAPC.
- Cádiz Deleito, J.L. (1987) **“Notas sobre la Carrera Profesional del Funcionario Público”**, Documentación Administrativa, 210-211.
- Serrano de Triana, A (1987) **“Carrera Administrativa y Función Pública Autonómica”**, Documentación Administrativa, 210-211.
- Zapico, E (1988) *La Modernización Simbólica del Presupuesto Público*, Oñati, IVAP.

BLOQUE III:

- Ham, C. y Hill, M. (1984) *The Policy Process in the Modern Capitalist State*, London, Harvester Wheatsheaf.
- Lane, J.E. (1993) *The Public Sector*, London, Sage.
- Subirats, J. (1989) *Análisis de Políticas Públicas y Eficacia de la Administración*, Madrid, MAP.
- Friedman, J. (1991) *Planificación en el Ambito Público*, Madrid, MAP.
- Politt (1990) *Managerialism and the Public Services*, Oxford, Basil Blackwell (existe una traducción castellana).
- Elcock (1991) *Change & Decay*, London, Macmillan
- García Pelayo, M. (1987) *Burocracia y Tecnocracia*, Madrid, Alianza.
- Metcalfe, L. y Richards, S. (1989) *La Modernización de la Gestión Pública*, Madrid, MAP.
- March, J.C. y Simon, H.A. (1977) *Teoría de la Organización*, Barcelona, Ariel.
- Mintzberg, H. (1988) *La Estructuración de las Organizaciones*, Barcelona, Ariel.
- Lindblom, Ch. (1959) **“The Science of Muddling Through”**, Public Administration Review, nº 19, pp. 79-88.
- OCDE (1992) *Flexibilidad y Gestión de Personal en la Administración Pública*, Barcelona, EAPC.

- OCDE (1991) *La Administración al Servicio del Público*, Madrid, MAP.
- Barzelay, M. (1992) *Breaking Through Bureaucracy: A New Vision for Managing in Government*, Berkeley, University of California Press.
- Ballart, X. (1992) *¿Como Evaluar Programas y Servicios Públicos?*, Madrid, MAP.

BLOQUE IV:

- Echebarría, K y Losada C. (1993) *Instituciones y Métodos para Mejorar el Funcionamiento de la Administración Pública*, Barcelona, EAPC.
- Subirats, J. (1991) *Modernizing the Spanish Public Administration of Reform in Disguise*, Barcelona, Working Papers, ICPS.

EVALUACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DEL CURSO

El curso constará de 28 clases teóricas –entre las cuales también introduciremos estudios de caso y sesiones de discusión- y 5 prácticas. La estructura de las prácticas contemplará tanto la lectura de los textos adicionales, como conferenciantes invitados y trabajo sobre casos prácticos.

La evaluación se hará a partir de un examen final, pero se tendrá en cuenta la participación a las discusiones de clase y los trabajos de prácticas; en las siguientes proporciones:

Examen final: 60%

Estudio de caso + prácticas: 40%